



Отдел народонаселения
Департамент по экономическим и социальным вопросам
Организация Объединенных Наций

ЗАМЕЩАЮЩАЯ МИГРАЦИЯ: ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ОНА РЕШЕНИЕМ ПРОБЛЕМ
СОКРАЩЕНИЯ И СТАРЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ?

РЕЗЮМЕ

Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций осуществляет по всем странам мира мониторинг тенденций в области рождаемости, смертности и миграции и на его основе составляет официальные оценки и прогнозы Организации Объединенных Наций. Среди демографических тенденций, которые выявляются на основе полученных данных, особенно заметны две — тенденция сокращения численности населения и тенденция его демографического старения.

С точки зрения прежде всего этих двух очевидных и крайне важных тенденций в настоящем исследовании рассматривается вопрос о том, является ли замещающая миграция одним из путей решения проблем сокращения и старения населения. Под замещающей миграцией имеется в виду такая международная миграция, в которой нуждается страна, для того чтобы компенсировать сокращение численности населения в целом и населения трудоспособного возраста в частности, а также для смягчения последствий общего старения населения.

В настоящем исследовании представлены расчеты масштабов замещающей миграции и рассматривается ее возможное влияние на численность и возрастную структуру населения ряда стран, общим для которых является то, что рождаемость в них не достигает уровня воспроизводства населения. Рассматриваются восемь стран — Германия, Италия, Республика Корея, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония. Сюда же включены и два региона — Европа и Европейский союз. Охватываемый период времени составляет примерно полвека — с 1995 по 2050 год.

Согласно демографическим прогнозам Организации Объединенных Наций (средний вариант), ожидается, что в течение ближайших 50 лет численность населения Японии и практически всех стран Европы будет сокращаться. Например, население Италии, ныне составляющее 57 млн. человек, к 2050 году сократится, по прогнозам, до 41 млн. Население Российской Федерации за период с 2000 по 2050 год предположительно сократится со 147 млн. человек до 121 млн. Аналогичным образом, прогнозируется, что население Японии, ныне составляющее 127 млн. человек, к 2050 году уменьшится до 105 млн.

Наряду с сокращением численности населения в Японии и странах Европы идет сравнительно быстрый процесс старения населения. Ожидается, например, что в Японии средний возраст населения в ближайшие полстолетия возрастет примерно на восемь лет, то есть поднимется с 41 года до 49 лет, а доля возрастной группы 65 лет и старше увеличится в Японии с нынешних 17 до 32 процентов. Аналогичным образом, в Италии средний возраст населения возрастет с 41 года до 53 лет, а доля населения в возрасте от 65 лет и старше поднимется с 18 до 35 процентов.

В настоящем исследовании на основе этих оценок и прогнозов рассматриваются пять различных сценариев, касающихся международных миграционных потоков, которые необходимы для достижения конкретных демографических целей или результатов по упомянутым выше восьми странам и двум регионам. Речь идет о следующих пяти сценариях:

Сценарий I.	Средний вариант прогнозов, содержащийся в издании Организации Объединенных Наций <i>World Population Prospects: 1998 Revision</i> .
Сценарий II.	Средний вариант, представленный в <i>1998 Revision</i> , но с коррективами, предполагающими, что после 1995 года миграция будет находиться на нулевом уровне.
Сценарий III.	Этот сценарий рассчитан исходя из варианта миграции, требуемой для сохранения общей численности населения на том максимальном уровне, которого она достигла бы в случае прекращения миграции после 1995 года.
Сценарий IV.	Этот сценарий рассчитан исходя из варианта миграции, требуемой для сохранения численности населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) на том максимальном уровне, которого она достигла бы в случае прекращения миграции после 1995 года.
Сценарий V.	Этот сценарий рассчитан исходя из варианта миграции, требуемой для сохранения потенциального коэффициента поддержки пожилого населения (КПП), то есть отношения численности населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) к численности населения старшего возраста (65 лет и старше), на том максимальном уровне, которого он достиг бы в случае прекращения миграции после 1995 года.

В таблице 1 представлены данные о предполагаемой по каждому из сценариев общей и среднегодовой численности мигрантов в период 2000—2050 годов. В колонке, отражающей сценарий I, представлены расчетные цифры численности мигрантов в вышеупомянутых восьми странах и двух регионах, содержащиеся в среднем варианте прогнозов Организации Объединенных Наций. Например, для Соединенных Штатов прогнозируемая общая численность мигрантов составит в этот пятидесятилетний период 38 млн. человек, а среднегодовая — 760 тыс. По сценарию II в течение всего этого периода предполагается нулевая миграция, а вытекающие из такого варианта данные о численности и возрастной структуре населения содержатся в тексте настоящего доклада.

Таблица 1. Общая численность мигрантов (в разбивке по странам или регионам и сценариям), 2000—2050 годы
(тыс. человек)

Сценарий	I	II	III	IV	V
Страна или регион	Средний вариант	Средний вариант при нулевой миграции	Для поддержания общей численности населения	Для поддержания численности возрастной группы в возрасте 15—64 лет	Для поддержания отношения численности населения в возрасте 15—64 лет к численности населения в возрасте 65 лет и старше
А. Общая численность					
Франция	325	0	1 473	5 459	89 584
Германия	10 200	0	17 187	24 330	181 508
Италия	310	0	12 569	18 596	113 381
Япония	0	0	17 141	32 332	523 543
Республика Корея	-350	0	1 509	6 426	5 128 147
Российская Федерация	5 448	0	24 896	35 756	253 379
Соединенное Королевство	1 000	0	2 634	6 247	59 722
Соединенные Штаты	38 000	0	6 384	17 967	592 572
Европа	18 779	0	95 869	161 346	1 356 932
Европейский союз	13 489	0	47 456	79 375	673 999
В. Численность в среднем за год					
Франция	7	0	29	109	1 792
Германия	204	0	344	487	3 630
Италия	6	0	251	372	2 268
Япония	0	0	343	647	10 471
Республика Корея	-7	0	30	129	102 563

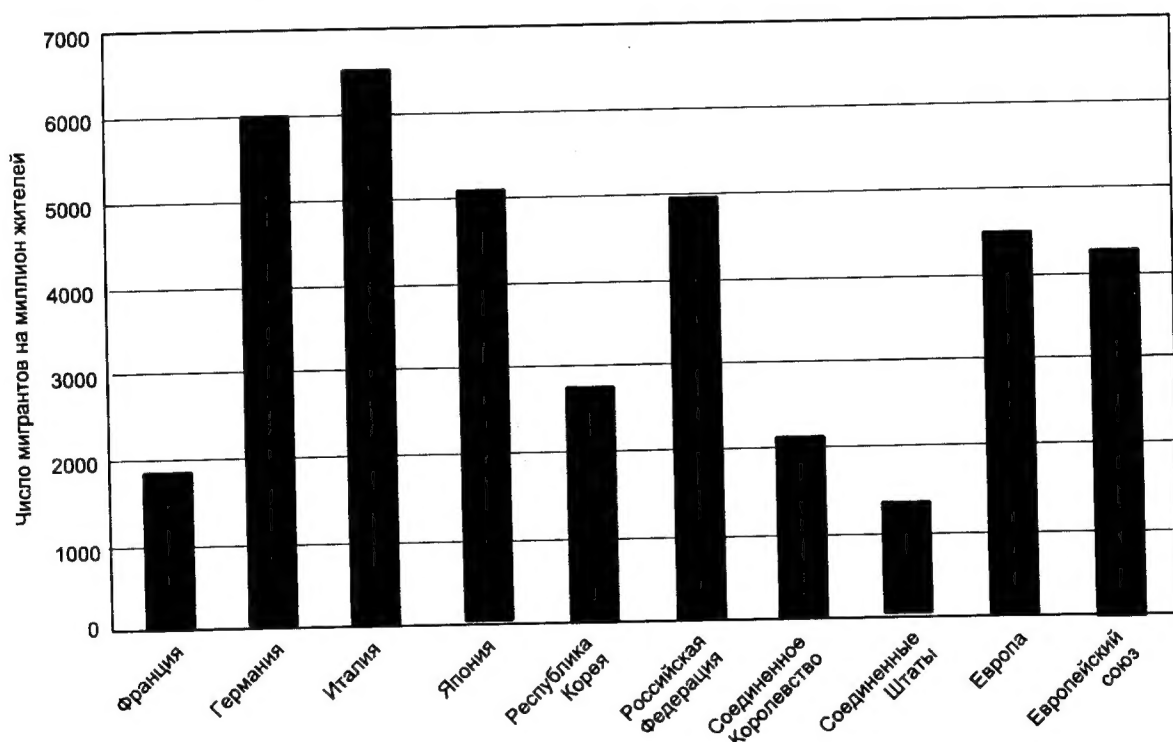
Российская Федерация	109	0	498	715	5 068
Соединенное Королевство	20	0	53	125	1 194
Соединенные Штаты	760	0	128	359	11 851
Европа	376	0	1 917	3 227	27 139
Европейский союз	270	0	949	1 588	13 480

Везде, кроме Соединенных Штатов, число мигрантов, необходимое для поддержания общей численности населения (сценарий III), значительно выше предполагаемого прогноза в среднем варианте, подготовленном Организацией Объединенных Наций (сценарий I). Для Италии, например, по сценарию III общее число мигрантов должно составлять 12,6 млн. (или 251 тыс. в год) против 0,3 млн. (или 6 тыс. в год) по сценарию I. Для Европейского союза соответствующие показатели составляют 47 млн. против 13 млн. (или 949 тыс. против 270 тыс. ежегодно).

По сценарию IV, то есть для поддержания численности населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) на постоянном уровне, численность мигрантов должна быть даже выше, чем по сценарию III. Для Германии, например, по сценарию IV общее число мигрантов должно составлять 24 млн. (или 487 тыс. в год) против 17 млн. (или 344 тыс. в год) по сценарию III.

На диаграмме 1 представлена обобщенная картина сравнительных данных по миграционным потокам в расчете на миллион жителей в 2000 году. Эта сравнительная картина показывает, что с учетом размеров страны число мигрантов, необходимое для поддержания численности населения трудоспособного возраста в 2000—2050 годах (сценарий IV), оказывается наибольшим для Италии (6500 иммигрантов на миллион жителей в год), а за ней идет Германия (6 тыс. иммигрантов на миллион жителей в год). Из всех стран и регионов, рассматриваемых в настоящем докладе, наименьшее число иммигрантов, необходимое для того, чтобы предотвратить сокращение численности населения трудоспособного возраста, понадобится Соединенным Штатам (примерно 1300 иммигрантов на миллион жителей).

Диаграмма 1. Среднегодовое общее число мигрантов на период 2000—2050 годов, необходимое для поддержания численности населения трудоспособного возраста (в расчете на миллион жителей, по состоянию на 2000 год)



Особенно высоки показатели, прогнозируемые по сценарию V, в котором предполагается сохранение потенциального коэффициента поддержки пожилых и престарелых на постоянном уровне. Например, для Японии общая численность мигрантов по сценарию V составит 524 млн. человек (или 10,5 млн. в год). Для Европейского союза по этому же сценарию общая численность мигрантов должна составить 674 млн. (или 13 млн. ежегодно).

Основные выводы по результатам настоящего исследования:

- Согласно расчетам, в результате того, что рождаемость не достигает уровня воспроизводства населения при одновременном увеличении продолжительности жизни численность населения наиболее развитых стран в первой половине XXI века сократится, а само население постареет.
- При отсутствии миграции снижение численности населения будет даже значительнее, чем по прогнозам, а процесс его старения будет происходить более быстрыми темпами.
- Несмотря на то что в ближайшие десятилетия рождаемость может на некоторое время повыситься, мало кто полагает, что в наиболее развитых странах она в обозримом будущем достигнет уровня воспроизводства, из чего следует, что при отсутствии замещающей миграции сокращения численности населения не избежать.
- Прогнозируемое сокращение численности и старение населения будут иметь глубокие и далеко идущие последствия, что заставит правительства пересмотреть многие действующие стратегии и программы в экономической, социальной и политической областях, в том числе и в области международной миграции.
- Для Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Европейского союза число мигрантов, необходимое для компенсации сокращения численности населения, будет меньшим или сопоставимым в сравнении с показателями последнего времени. То же относится также к Германии и Российской Федерации, однако там миграционные потоки 90-х годов были относительно велики ввиду, соответственно, воссоединения и распада страны.
- Для Италии, Республики Корея, Японии и Европы компенсация сокращения численности населения потребует гораздо более масштабной иммиграции, чем это было в недавнем прошлом.
- Число мигрантов, которое потребуется для компенсации сокращения численности населения трудоспособного возраста, намного больше того, что необходимо для компенсации сокращения общей численности населения. Удастся ли правительствам обеспечить приток столь большого числа мигрантов, во многом зависит от социальных, экономических и политических обстоятельств в той или иной конкретной стране либо в том или ином регионе.
- Если границы пенсионного возраста останутся в целом такими же, как в настоящее время, то в краткосрочном и среднесрочном плане единственным вариантом, позволяющим ослабить воздействие снижения коэффициента поддержки пожилых, будет увеличение численности населения трудоспособного возраста за счет международной миграции.
- Уровни миграции, необходимой для компенсации старения населения (то есть для сохранения коэффициента поддержки), будут чрезвычайно высокими и во всех случаях приведут к намного более массовой иммиграции, чем это было в прошлом.
- Сохранение коэффициентов поддержки на их нынешних уровнях с помощью одной лишь замещающей миграции представляется недостижимым, поскольку для этого потребуются чрезвычайно большое число иммигрантов.
- В большинстве случаев сохранения коэффициентов поддержки на их нынешних уровнях можно было бы добиться за счет повышения верхней границы трудоспособного возраста примерно до 75 лет.

- Новые проблемы, возникающие в связи с сокращением численности и старением населения, потребуют объективного, глубокого и всестороннего пересмотра многих устоявшихся основ политики и программ в экономической, социальной и политической областях. Такой пересмотр необходимо осуществлять с учетом долгосрочной перспективы. В ходе пересмотра потребуются, среди прочего, рассмотреть следующие важнейшие вопросы: а) оптимальный возраст выхода на пенсию; b) размеры, виды и характер пенсионных и медицинских пособий для престарелых; с) степень участия самих работающих; d) размеры обязательных взносов трудящихся и предпринимателей на финансирование пенсионных и медицинских пособий для все возрастающего числа престарелых; и e) необходимые меры политического характера и программы в отношении международной миграции, в частности замещающей миграции, а также проблему интеграции большого числа недавних иммигрантов и их потомков.